



ירושלים, ו' בשבט תשפ"א  
19 ינואר 2021

לכבוד  
יושב ראש ועדת החוקה, חוק ומשפט  
הכנסת

שלום רב,

**הנדון: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות) (תיקון), התשפ"א-2021**

בהתאם לסעיף 4(ד) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020, מצורפת בזה טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות) (תיקון), התשפ"א-2021, בליווי דברי הסבר הכוללים בתוכם את התשתית העובדתית שעמדה בבסיס ההצעה להתקין התקנות.

בברכה,

ציון  
צחי ברנרמן  
מזכיר הממשלה

העתק: יושב-ראש הכנסת  
מנהל ועדת החוקה, חוק ומשפט  
מזכירות הכנסת

טיוטת תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)  
(הידוק הגבלות)(תיקון), התשפ"א-2021

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 12ה, 23, 24, 25, 27 ו-44(ד)(2) לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>1</sup> (להלן – החוק), ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת/ ולאחר שהתקיים האמור בסעיף 4(ד)(2)(א) לחוק, מתקינה הממשלה תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 2 בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הידוק הגבלות), התשפ"א-2021<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 2, בהגדרה "התקופה הקובעת" במקום "ח" בשבט התשפ"א (21 בינואר 2021) "יבוא י"ח בשבט התשפ"א (31 בינואר 2021)".

2. תיקון תקנה 11 בתקנה 11 לתקנות העיקריות -

(1) בכותרת השוליים, במקום "הוספת" יבוא "תיקון";

(2) האמור בה יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בתקנה 21 לתקנות הגבלת פעילות, במקום "ח" בשבט התשפ"א (21 בינואר 2021) "יבוא י"ח בשבט התשפ"א (31 בינואר 2021)".

3. תיקון תקנה 13 בתקנה 13 לתקנות העיקריות, בפסקה (1), בסופה של הגדרת "בחינות" יבוא "וכן בחינות בגרות המתקיימות בתקופה הקובעת ובחינות מתכונת לבחינות בגרות כאמור".

4. תיקון תקנה 14 בתקנה 14 לתקנות העיקריות, במקום בפסקה (2) יבוא:

"(2) בתקנת משנה (ב) -

(א) פסקאות (א2) עד (5א2) - יימחקו;

(ב) במקום פסקה (6א2), יבוא:

"(6א2) מתן גישה ל מוסד להשכלה גבוהה ל ל-5% מהתלמידים במוסד לכל היותר, העומדים בתנאים כאמור בתקנה 128 ושקיבלו אישור לפי התקנה האמורה;"

(ג) פסקאות (7א2) עד (ג2) - יימחקו.

<sup>1</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 58.  
<sup>2</sup> ק"ת התשפ"א, עמ' 1454.

תיקון תקנה 36 5. בתקנה 36 לתקנות העיקריות -

(1) בכותרת השוליים, במקום "עד 28" יבוא "עד 28ה";

(2) במקום "עד 28" יבוא "עד 28ה".

הוספת תקנה 36 א 6. אחרי תקנה 36 לתקנות העיקריות יבוא:

ב3

"תיקון תקנה 28 א. בתקנה 28 לתקנות החינוך -

(1) במקום פסקה (1), יבוא:

"לא יגיע תלמיד למוסד אלא אם כן קיבל אישור פרטני של מנהל המוסד והמנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה, כי דרושה לו גישה למחשבים או לתשתיות החשמל או האינטרנט במוסד לצורך קיום מבחן מקוון, או כי דרושה לו גישה למוסד לצורך ביצוע מבחן שאינו מקוון בשל לקות למידה שממנה הוא סובל;

(2) בפסקה (2), במקום "מנהל מוסד יבטיח" יבוא "מנהל המוסד והמנהל הכללי של המועצה להשכלה גבוהה יבטיחו", ובמקום "10%" יבוא "5%".

ביטול תקנה 28 ב. בתקנה 28 לתקנות החינוך - בטלה".

תיקון תקנה 39 7. בתקנה 39 לתקנות העיקריות, האמור בה יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) בתקנה 37 לתקנות החינוך, במקום "ח' בשבט התשפ"א (21 בינואר 2021)", יבוא "י"ח בשבט התשפ"א (31 בינואר 2021)"

8. בפרק ה' לתקנות העיקריות, במקום שם הפרק, יבוא:  
"ספת סימן א'

**"פרק ה' - תקנות התחבורה**

**סימן א': הוראת שעה"**


9. אחרי תקנה 46 לתקנות העיקריות, יבוא:

רק ה'

"סימן ב': תיקון

תיקון תקנה 26 .47 בתקנה 26 לתקנות התחבורה, במקום "ט"ו בשבט  
התשפ"א (28 בינואר 2021)". יבוא "י"ח בשבט  
התשפ"א (31 בינואר 2021)".

ו' בשבט התשפ"א  
(19 בינואר 2021)



---

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

## דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). בימים אלה מדינת ישראל מצויה בגל תחלואה שלישי, החמור אף מהגל השני. מספר החולים הממוצע ביום בימים האחרונים, עולה על השיא של מספר החולים בגל השני. אמנם קיים שיפור במקדם ההדבקה, תוצאה ככל הנראה של ההגבלות האחרונות, עם זאת מקדם ההדבקה כעת עומד על מעל 1, ומשמעו המשך התפשטות המגפה. עומס התחלואה על מערכת הבריאות עבר את הרמות שנקבעו בגל השני, עם כ-1,200 מאושפזים במצב קשה או קריטי עם קורונה, לעומת שיא של 927 בגל השני. בשבוע האחרון, מצטרפים מדי יום כ-150 חולים קשים או קריטיים למעגל התחלואה הקשה. חטיבת הרפואה במשרד הבריאות מדווחת על עומס בבתי החולים, בהיקף שעלול לפגוע באיכות הטיפול הניתן לחולים ולמאושפזים.

בסוף חודש דצמבר החל מבצע חיסונים בישראל. חיסון רוב האוכלוסייה היא האסטרטגיה הנבחרת ליציאה מהמגפה. עם זאת השגת היעד של הורדת רמת התחלואה באמצעות חסינות עדר עדיין רחוק. כמו כן, בעת הזו עולה וצף איום נוסף על מצב התחלואה, אשר נובע מהופעה של נגיפים המכילים שינויים גנטיים, אשר חלקם מדבקים באופן משמעותי יותר, ועלולים להחמיר את העומס על מערכת האשפוז, עד שהשפעת החיסון תורגש.

נוכח העלייה החדה בהיקף התחלואה במדינה כולה, ובהעדר יכולת להסתמך כיום על החיסון והצורך לצמצם את ההתפשטות הנרחבת של הנגיף ולמנוע פגיעה משמעותית ביכולת מערכת הבריאות לתת מענה למספר החולים, ביום 27.12.20 נכנסו לתוקפן, במסגרת תיקונים לתקנות מכוח חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף, הגבלות שנועדו להתמודד עם העלייה בתחלואה וקצב התפשטות הנגיף, וכללו בין היתר הגבלות על מספר העובדים הרשאים להגיע למקום עבודתם ועל פעילות המסחר והתנועה בישראל.

לנוכח המשך המגמה המדאיגה של העלייה בתחלואה נכנסו לתוקפן ביום 7.1.21 התקנות העיקריות, תקנות "הידוק הגבלות", שמטרתן להחמיר עוד יותר את ההגבלות, ובכלל זה צמצום העובדים הרשאים להגיע למקום עבודתם, לעובדים חיוניים בלבד, סגירה מלאה של מערכת החינוך (למעט החריגים כגון חינוך מיוחד), צמצום התחבורה הציבורית ל-50%, והחמרת הגבלות התנועה. הגבלות אלה נקבעו למשך "התקופה הקובעת" המסתיימת ביום 21 לינואר 2021.

נוכח מצב התחלואה כפי שפורט לעיל, הכולל שיא במספר החולים החדשים והעומסים המשמעותיים על מערכת האשפוז עולה הצורך בהארכת ההגבלות לתקופה נוספת במטרה להוריד את שיעורי התחלואה לרמה הנדרשת, המאפשרת פתיחה מחדשת ובטוחה של המשק, תוך התמודדות עם המגיפה באמצעות מערך יעיל של קטיעת שרשראות ההדבקה, ולאחר וויסות מספר החולים הקשים והעומס על בתי החולים.

בהתאם לאמור, מוצע להאריך את "התקופה הקובעת" במהלכה חלות ההגבלות שבתקנות (ביחס למקומות העבודה, התחבורה, החינוך, התנועה ופעילות המסחר והמשק) בעשרה ימים נוספים, עד ליום 31.1.21 וכן מספר תיקונים כמפורט להלן.

**תקנה 1** מוצע לקבוע כי "התקופה הקובעת" במהלכה חלות הוראות השעה שבתקנות העיקריות, במסגרתן קבועות ההגבלות השונות, תוארך בעשרה ימים נוספים, עד ליום 31 לינואר 2021.

**תקנה 2** מוצע להאריך את תוקפן של תקנות הגבלת פעילות והוראות נוספות, עד למועד הקבוע ב"תקופה הקובעת", בהתאמה להארכת מועד התקופה הקובעת.

**תקנה 3** מוצע לתקן את הוראת השעה בעניין התיקון להגדרת בחינות, כך שניתן יהיה לקיים גם בחינות בגרות המתקיימות בתקופה הקובעת ובחינות מתכונת לבחינות בגרות כאמור.

**תקנה 4** מוצע לתקן את הוראות השעה בעניין התיקון לתקנה 2 לתקנות הגבלת פעילות חינוך, הקובעת את האיסור הכללי החל על פתיחת מוסד לתלמידים ולעובדים בו ואת החריגים לאיסור כאמור, באופן שיאפשר הגעת עד 5% מהתלמידים במוסד להשכלה גבוהה, העומדים בתנאים כאמור בתקנה 28 ושיקבלו אישור לפי התקנה האמורה.

**תקנות 5 ו-6** מוצע לתקן את הוראת השעה ולקבוע כי תקנה 28 לא תימחק, ובהמשך לתיקון לתקנה 2, יקבעו בה התנאים להגעת תלמידים למוסד להשכלה גבוהה. לפי המוצע, אישור להגעה למוסד יינתן בידי מנהל המוסד להשכלה גבוהה ומנכ"ל המל"ג, במקרים בהם דרושה לתלמיד גישה למחשבים או לתשתיות החשמל או האינטרנט במוסד לצורך קיום מבחן מקוון, או אם דרושה לו גישה למוסד לצורך ביצוע מבחן שאינו מקוון בשל לקות למידה שממנה הוא סובל.

**תקנה 7** מוצע להאריך את תוקפן של תקנות חינוך, עד למועד הקבוע ב"תקופה הקובעת", בהתאמה להארכת מועד התקופה הקובעת.

**תקנה 8 ו-9** מוצע להאריך את תוקפן של תקנות תחבורה, עד למועד הקבוע ב"תקופה הקובעת", בהתאמה להארכת מועד התקופה הקובעת.